



HELŚIŃSKA FUNDACJA PRAW CZŁOWIEKA
HELSINKI FOUNDATION for HUMAN RIGHTS

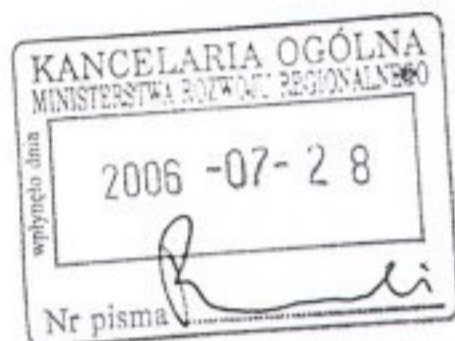
00-018 Warszawa, ul. Zgoda 11
tel./fax: (48 22) 828-10-08, 828-69-96
e-mail: hfhr@hfhrpol.waw.pl
konto: PKO BP SA I O/Centrum
58 1020 1013 0000 0502 0002 9165
swift: BPKOPLPW

ZARZĄD FUNDACJI

Prezes: Marek Antoni Nowicki
Wiceprezes: Danuta Przywara
Sekretarz: Andrzej Rzepliński
Skarbnik: Elżbieta Czyż
Członek Zarządu: Zbigniew Hołda

Ld2. 2029/06

Warszawa, 24 lipca 2006 r.



Pani Grażyna Gęsicka
Minister Rozwoju Regionalnego
Ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa

Szanowna Pani Minister,

Helsińska Fundacja Praw Człowieka pragnie zwrócić uwagę na konieczność szerszego uwzględnienia szczególnej sytuacji cudzoziemców, którzy uzyskali w Polsce ochronę międzynarodową, w założeniach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL), stanowiącego element Narodowej Strategii Spójności na lata 2007 – 2013.

Ustawa o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wyróżnia następujące formy ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej: status uchodźcy, zgodę na pobyt tolerowany, azyl oraz ochronę czasową. W praktyce udzielane są tylko dwie formy ochrony: status uchodźcy i zgoda na pobyt tolerowany. W związku z implementacją Dyrektywy Rady 2004/83/WE w sprawie minimalnych norm uznawania obywateli państw trzecich lub bezpaństwowców za uchodźców lub osoby, które z innych względów wymagają ochrony międzynarodowej, statusu tych osób oraz zakresu przyznawanej pomocy, do polskiego systemu prawnego wprowadzona będzie jeszcze jedna forma ochrony, prawdopodobnie określona jako ochrona uzupełniająca.

W PO KL wspomniano osoby, które uzyskały zgodę na pobyt tolerowany wyłącznie w pkt. 4.1., w kontekście ogólnopolskich i ponadregionalnych projektów aktywizacji zawodowej i integracji społecznej – co jest dalece niewystarczające.

Potrzeby osób objętych ochroną na podstawie zgody na pobyt tolerowany, jak również, tych, którzy uzyskują ochronę uzupełniającą są zbliżone do potrzeb uznanych uchodźców w obszarach zatrudnienia, edukacji oraz integracji społecznej, wymienionych w PO KL. Osoby należące do wszystkich tych grup przybywają na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ze względu na grożące im w krajach pochodzenia niebezpieczeństwo. Najczęściej nie znają polskiego języka i kultury, nie umieją odnaleźć się w nowej dla nich sytuacji społecznej, a w szczególności mają ogromne trudności w wejściu na rynek pracy. Należy zakładać, że

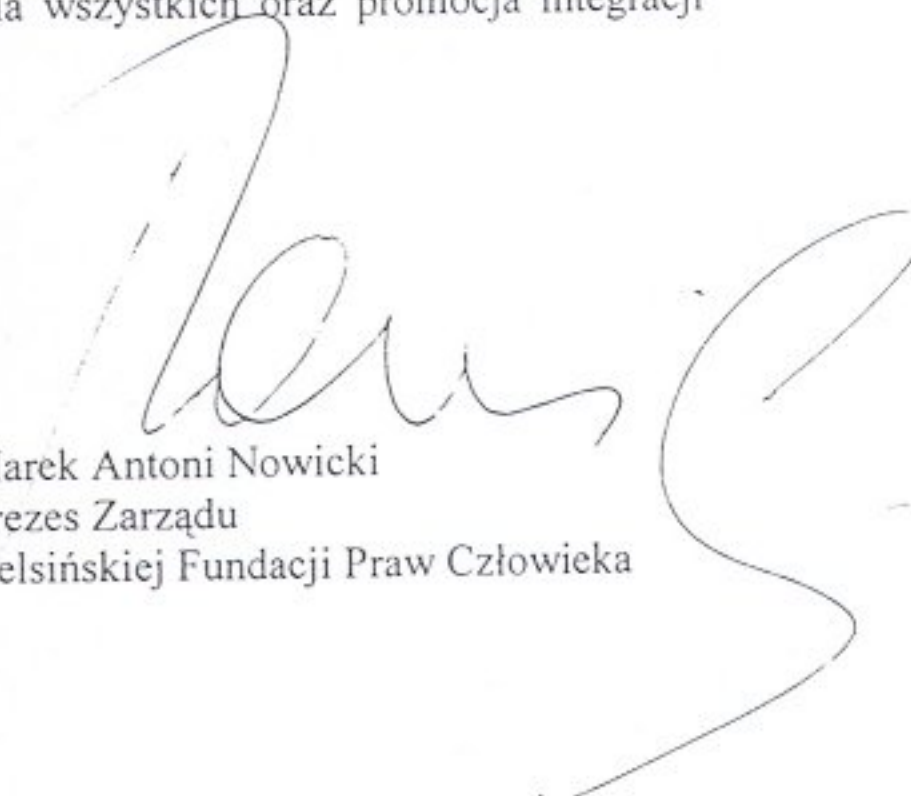
większość tych osób osiedli się w Polsce na stałe, pozostali będą przebywać w Polsce przez wiele lat.

Proponujemy objęcie osób, które uzyskały zgodę na pobyt tolerowany lub inne formy ochrony międzynarodowej, o których mowa w Dyrektywie Rady 2004/83/WE, indywidualnymi programami integracji, dotychczas dostępnymi wyłącznie dla uchodźców (pkt 1.3.4. PO KL, Instrumenty przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu). Z doświadczenia Fundacji oraz innych organizacji pozarządowych, udzielających pomocy cudzoziemcom wynika, że brak dostępu osób, które uzyskały w Polsce zgodę na pobyt tolerowany, do indywidualnych programów integracji, realizowanych na podstawie przepisów ustawy o pomocy społecznej, uniemożliwia ich integrację w Polsce i naraża na społeczną marginalizację. Ponadto, uważamy, że należy uwzględnić osoby objęte innymi formami ochrony w pkt 4.6. PO KL – powinny one zostać wymienione wśród grup zagrożonych wykluczeniem społecznym, do których adresowane są programy wspierające działania innowacyjne, prowadzące do zwiększenia ich zdolności do zatrudnienia.

Proponowane przez nas zmiany będą sprzyjały pełniejszej realizacji priorytetów „zatrudnienie i integracja społeczna” oraz „rynek pracy otwarty dla wszystkich oraz promocja integracji społecznej”.

Z wyrazami szacunku,




Marek Antoni Nowicki
Prezes Zarządu
Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka