



HELŚIŃSKA FUNDACJA PRAW CZŁOWIEKA
HELSINKI FOUNDATION for HUMAN RIGHTS

RADA FUNDACJI

Halina Boronowska-Dąbrowska
Jerzy Ciemniński
Janusz Grzelek
Michał Nawrocki
Marek Antoni Nowicki
Teresa Romer
Stefan Starczewski

ZARZĄD FUNDACJI

Prezes: Danuta Przywara
Wiceprezes: Adam Bodnar
Sekretarz: Maciej Nowicki
Skarbnik: Elżbieta Czyż
Członek Zarządu: Janina A. Kłosowska

Warszawa, 23 grudnia 2011 r.

3678 / 6608 / 2011 / PSP / MM

Szanowny Pan
Jacek Kozłowski
Wojewoda Mazowiecki
Plac Bankowy 3/5
00-950 Warszawa

Wielce Szanowny Panie Wojewodo,

Helsińska Fundacja Praw Człowieka pragnie ponownie zwrócić uwagę Pana Wojewody na sprawę Pani Joanny Beller, spadkobierczyni przedwojennego właściciela nieruchomości położonej przy ul. Senatorskiej 6/ul. Miodowej 5 w Warszawie (tzw. „Pałac Biskupów Krakowskich”). W dotychczasowej korespondencji z Helsińską Fundacją Praw Człowieka dotyczącej sprawy Joanny Beller, Wojewoda Mazowiecki wyraził nadzieję, że postępowanie w przedmiocie stwierdzenia nieważności decyzji przyznającej na rzecz Joanny Beller prawa użytkownika ww. nieruchomości będzie prowadzone bez zbędnej zwłoki. Z przykrością zauważamy, że z informacji posiadanych przez Helsińską Fundację Praw Człowieka wynika, że obecnie prowadzone postępowanie administracyjne w sprawie stwierdzenia nieważności powyższej decyzji nie rokuje na szybkie zakończenie.

Sprawa Joanny Beller, a w szczególności kwestia zgodności z prawem decyzji Kierownika Urzędu Rejonowego w Warszawie nr 2480/97 z dnia 12 listopada 1997 r., przyznającej Joannie Beller prawo użytkowania wieczystego nieruchomości przy ul. Senatorskiej 6/ul. Miodowej 5 w Warszawie była przedmiotem licznych postępowań administracyjnych i sądowno-administracyjnych na szczeblu krajowym. Pragniemy przypomnieć, że sposób prowadzenia i czas trwania tych postępowań stał się powodem złożenia przez Joannę Beller skargi do Europejskiego Trybunału Praw Człowieka w Strasburgu (dalej także: „ETPC”). W wyroku z dnia 1 lutego 2005 r. (wyrok ETPC w sprawie *Beller przeciwko Polsce*; skarga nr 51837/99) Europejski Trybunał Praw Człowieka stwierdził, że „całkowity czas trwania skarżonego postępowania przekroczył rozsądny termin” i uznał, że doszło do naruszenia art. 6 Europejskiej Konwencji Praw Człowieka.

Przedmiotowy wyrok ETPC wydany w sprawie *Beller przeciwko Polsce* nie zaskutkował jednak zmianami w zakresie sposobu i czasu trwania postępowań administracyjnych dotyczących decyzji Kierownika Urzędu Rejonowego w Warszawie nr 2480/97 przyznającej Joannie Beller prawo użytkowania wieczystego nieruchomości przy ul. Senatorskiej 6/ul. Miodowej 5 w Warszawie.

Wyrokiem z dnia 29 lipca 2010 r., Naczelny Sąd Administracyjny prawomocnie oddalił skargi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz Prokuratura Okręgowego w Warszawie uznając, że decyzja Wojewody Mazowieckiego nr 2180/09, odmawiająca Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych statusu strony postępowania, jest zgodna z prawem (sygn. I OSK 593/10). Pragniemy przypomnieć, że w uzasadnieniu wyroku z 29 lipca 2010 r., Naczelny Sąd Administracyjny wskazał również, że w powyższej sprawie organy administracji działały w sposób powodujący przewlekłość i naruszający zasady ogólne postępowania administracyjnego.

W dniu 27 września 2010 roku, Wojewoda Mazowiecki zawiadomił Joannę Beller o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji nr 2480/97 z dnia 12 listopada 1997 r. (znak SPN.V.KŁ.7729-300/09). W dniu 15 października 2010 r. Wojewoda Mazowiecki wydał postanowienie (znak SPN.V.KŁ.7729-300/09) o wstrzymaniu wykonania powyższej decyzji z 12 listopada 1997 r. Wskutek zażalenia wniesionego przez Joannę Beller w dniu 4 listopada 2010 r., postanowieniem z dnia 16 czerwca 2011 r. (znak BO3e/786-Z-386/10) Minister Infrastruktury uchylił postanowienie Wojewody Mazowieckiego wstrzymujące wykonanie decyzji Kierownika Urzędu Rejonowego w Warszawie nr 2480/97 oraz umorzył postępowanie w sprawie wstrzymania wykonania ww. decyzji. Z informacji posiadanych przez Helsińską Fundację Praw Człowieka wynika, że postanowieniem nr 2203/2011 z dnia 24 listopada 2011 r. (znak SPN.V.KŁ.7729-300/09) Wojewoda Mazowiecki ponownie postanowił wstrzymać wykonanie decyzji Kierownika Urzędu Rejonowego w Warszawie nr 2480/97, przyznającej prawo użytkowania nieruchomości przy ul. Senatorskiej 6/ul. Miodowej 5 w Warszawie na rzecz Joanny Beller.

Helsińska Fundacja Praw Człowieka pragnie zauważyć, że postępowanie w przedmiocie wykonania wyroku ETPC w sprawie *Beller przeciwko Polsce* było rozpatrywane na posiedzeniu plenarnym Komitetu Ministrów Rady Europy w marcu 2011 r.¹ Z mocy decyzji podjętej przez Komitet Ministrów Rady Europy, postępowanie w sprawie wykonania ww. wyroku, prowadzone przez organy krajowe, jest przedmiotem tzw. wzmocnionego nadzoru (*ang. enhanced supervision*) wykonania wyroku ze strony Komitetu Ministrów Rady Europy².

Dodatkowo, jak wynika z informacji przekazanych Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka, postępowanie administracyjne w przedmiocie wstrzymania wykonalności decyzji nr 2480/97, przyznającej Joannie Beller prawo użytkowania wieczystego nieruchomości przy ul. Senatorskiej 6/ul. Miodowej 5 w Warszawie, wszczęte po wydaniu przez Naczelny Sąd Administracyjny wyroku w lipcu 2011 r., stało się przedmiotem interwencji ze strony Rzecznika Praw Obywatelskich. W piśmie Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 30 maja 2011 r. (znak RPO-133111-IV/93/MC), skierowanym do Ministerstwa Infrastruktury wskazano, że „rzeczywiście w sprawie Pani Beller organy Państwa dopuściły się wielokrotnych i rażących przewlekłości postępowania; [...], prawa Pani Beller do załatwienia jej sprawy w rozsądnym terminie są w dalszym ciągu naruszane, czemu Skarżąca nie jest w stanie w żaden skuteczny sposób przeciwdziałać”.

Pragniemy zauważyć, że sposób procedowania organów krajowych w sprawie przyznania Joannie Beller prawa użytkowania wieczystego nieruchomości przy ul. Senatorskiej 6/ul. Miodowej 5 w Warszawie stał się przedmiotem kolejnej skargi do ETPC, w której Joanna

¹ Informacje dostępne w języku angielskim pod adresem:
http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/execution/WCD/Resolutions_en.asp#.

² Informacje dostępne w języku angielskim pod adresem:
http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/execution/Reports/pendingCases_en.asp.

Beller zarzuciła Polsce naruszenie prawa własności, chronionego przez art. 1 Protokołu nr 1 do Europejskiej Konwencji Praw Człowieka (*Beller przeciwko Polsce*, skarga nr 6992/11).

W związku z powyższym, Helsińska Fundacja Praw Człowieka pragnie ponownie wyrazić swoje głębokie zaniepokojenie związane z czynnościami podjętymi w ramach kolejnego postępowania administracyjnego dotyczącego decyzji przyznającej prawo użytkowania wieczystego nieruchomości przy ul. Senatorskiej 6/ul. Miodowej 6 w Warszawie w sprawie Joanny Beller. Chcielibyśmy także zwrócić uwagę na fakt, że po wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z lipca 2010 r. pełnomocnik Joanny Beller, jak również Joanna Beller osobiście, wielokrotnie zwracali się do Prezydent m.st. Warszawy z wezwaniami do wykonania prawomocnej i ostatecznej decyzji dekretovej poprzez przystąpienie do aktu notarialnego o ustanowieniu prawa użytkowania wieczystego do gruntu tzw. Pałacu Biskupów Krakowskich. Pismem z dnia 21 września 2011 r. (znak GK-DW-III-AGI-6841-171-7-11), zastępca Dyrektora Biura Gospodarki Nieruchomościami Urzędu m.st. Warszawy poinformował, że zbycie nieruchomości przy ul. Senatorskiej 6/ul. Miodowej 5 w Warszawie z zasobu nieruchomości Skarbu Państwa i przystąpienie do aktu notarialnego będzie możliwe dopiero po zakończeniu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji z dnia 12 listopada 1997 r. i udzieleniu przez Wojewodę Mazowieckiego Prezydentowi m. st. Warszawy stosownej zgody na dokonanie tej czynności. Pragniemy zauważyć, że postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji z dnia 12 listopada 1997 r. toczy się już od ponad 14 miesięcy, uniemożliwiając przez ten czas zawarcie przez Joannę Beller umowy o ustanowieniu na jej rzecz użytkowania nieruchomości, do której ostateczny i prawomocny tytuł prawny wciąż pozostaje w obrocie prawnym.

W związku z powyższym Helsińska Fundacja Praw Człowieka zwraca się z uprzejmą prośbą do Pana Wojewody o poinformowanie odnośnie przewidywanych działań mających na celu zakończenie toczącego się postępowania administracyjnego, mogącego zadośćuczynić spoczywającemu na organach władzy publicznej obowiązkowi wykonania wyroku Europejskiego Trybunału Praw Człowieka w sprawie *Beller przeciwko Polsce*.

W imieniu Helsińskiej Fundacji Praw Człowieka,

Z wyrazami szacunku,


dr Adam Bodnar
Wiceprezes Zarządu

W załączeniu:

1. Pismo Komitetu Ministrów Rady Europy z dnia 7 marca 2011 r. informujące o zamiarze przedstawienia sprawy *Beller przeciwko Polsce* (skarga nr 51837/99) na posiedzeniu Komitetu Ministrów Rady Europy
2. Pismo Biura Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 30 maja 2011 r. do Ministerstwa Infrastruktury (znak RPO-133111-IV/93/MC),
3. Pismo Zastępcy Dyrektora Biura Gospodarki Nieruchomościami Urzędu m.st. Warszawy z dnia 21 września 2011 r. (znak GK-DW-III-AGI-6841-171-7-11).

Do wiadomości:

1. Adw. Józef Forystek (pełnomocnik Joanny Beller),
2. Prof. Irena Lipowicz, Rzecznik Praw Obywatelskich,
3. Joanna Beller.